

# 高齡社會白皮書介紹

文/國立政治大學 社會工作研究所 實習生陳懷恩

## 一、面對高齡化的挑戰與因應

人口高齡化下，對我們帶來許多挑戰與機會。在挑戰上，台灣面臨到高齡相關給付增加、就業人口的老化，以及高齡家庭照顧者面對到照顧時間增加但輪替比例降低的困境，這都是未來需要因應的挑戰。另一方面，高齡化下其實還帶出許多未來發展的契機，像是高齡化帶動銀髮產業、醫療保健與社會工作領域的蓬勃發展，因此在 1993 年台灣邁入高齡化社會後，政府便開始積極制定許多具體措施，期待能營造出良好友善的高齡環境。

## 二、高齡社會白皮書的提出

在 2015 年台灣頒布「高齡社會白皮書」，提出「健康生活」、「幸福家庭」、「活力社會」與「友善環境」4 大願景，以及 11 項行動策略，提供中央及地方各部會制定高齡政策的參考。之後，隨著 2015 年通過「老人福利法修正」、2017 年開始推動「長照 2.0」、2019 年通過「中高齡者及高齡者就業促進法」等等老人福利相關政策的修改，再加上產官學界對高齡社會的關注越來越多，而當時 2015 年的白皮書需要做與時俱進的更新，因此便在 2021 年 9 月核定新版「高齡社會白皮書」，擴充台灣在高齡政策的新篇章。

新版高齡社會白皮書提出四項願景，包含自主、自立、共融、永續。當中，提到五項目標有增進高齡者健康與自主、提升高齡者社會連結、促進世代和諧共融、建構高齡友善及安全環境、強化社會永續發展，以及行動策略與措施。從當中，我們看出政府期待能保障長者的健康權益，以及有機會走入社區，參加更多社區推動的活動，還有當長者進一步踏入就業市場，能有所保障長者的就業權益。對此，行政院請各部會制訂定出執行目標與預算經費，積極落實推動白皮書所定的策略與措施，並且該策略將連結現今台灣高齡社會的現況，以下將透過長者在社區中參加活動的社會參與，以及邁入職場工作的高齡就業來做說明。

## 三、高齡社會白皮書與政策連結

### 1. 社會參與

以長者社會參與來說，過往長者在參與社區學習與服務上都偏向固定形

式，而沒有考量到百百種不同生活狀態的長者，包含不同教育水準、科技能力、文化差異，因此行政院未來預計規劃多元觀點，營造具多元文化的高齡休閒活動，例如行政院預計結合原民會每年舉辦原住民長者活力健康比賽，透過活潑競賽活動，建立觀摩、學習與交流平台；另一方面，針對新住民長者，則結合輔導會每年辦理新住民適應輔導及幸福家庭表揚活動。

## **2.高齡就業**

再來，看到高齡長者在就業前後所遭遇的差別對待與刻板印象，因此政府大大鼓勵企業發展高齡友善環境與彈性工作模式，例如經濟部與勞動部以多元方式推展高齡友善環境文宣 1 萬份、輔導至少 20 家事業單位改善工作環境來促進中高齡勞工穩定就業、鼓勵企業發展彈性工作模式且預計宣導 15 萬人次。從這邊，我們看出政府想要改善長者就業環境的行動。

## **3.未來展望**

最後，政府未來也將持續透過專案小組積極推動白皮書內容，定期召開會議，希望能凝聚各部會與民間的共識，也期待未來在制定高齡政策上採納更多創新思維，把握人口高齡化所帶來的珍貴機會。進一步，發揮長者自身優勢與潛力，讓每一位台灣老人可以活得更加健康與幸福。